РАКУРСЫ РЫНКА

Казначейство: юбилей возрождения системы

8 декабря 2012 года - праздничный день для всех сотрудников органов Федерального казначейства страны, которому исполняется 20 лет



Много это или мало? Что сделано за это время и что еще предстоит воплотить в жизнь? Об этом беседа с **руководителем Управления Федерального казначейства по Калужской области Николаем ХВОСТЕНКО.**

- Николай Петрович, расскажите, пожалуйста, что же такое органы Федерального казначейства, когда возникла ваша система и для чего она создана?

- У нашей системы довольно непростая история: по сути, это уже ее второе рождение, даже, скорее, возрождение, так как начало казначейской системе было положено еще в Древней Руси, а ее становление пришлось на XVI - XVII века. В 1811 г. Государственное казначейство было создано как самостоятельное ведомство и просуществовало до начала 1918 г., когда и было официально упразднено. Но хаос в финансовой сфере 90-х годов потребовал от государства создания надежного механизма управления финансами государства.

Итогом этого возрождения стал переход бюджетной системы на казначейское исполнение федерального бюджета, и институт казначейства в России возродился Указом президента РФ от 08.12.1992 года № 1556, то есть спустя 74 года.

В настоящий момент Федеральное казначейство представляет собой динамично развивающуюся систему, деятельность которой основана на использовании самых передовых информационных и технологических механизмов и направлена на обеспечение прозрачности движения потоков бюджетных средств, точного учета всех государственных финансов и формирование оперативной и достоверной отчетности об их использовании.

И, как показала практика, данная система безальтернативна.

- Скажите, а денежные средства, находящиеся на счетах казначейства, могут «работать» или казначейство только обеспечивает их сохранность?

- В 2003-2004 годах в нашей системе была внедрена технология единого счета, то есть все бюджетные средства сосредоточены на едином казначейском счете, на котором собраны все расходные и доходные потоки денежных средств, что, как вы правильно отметили, способствует их полной сохранности. Кроме того, с 2008 года реализуется механизм управления ликвидностью единого счета: начался процесс размещения средств федерального бюджета на банковские депозиты, и объем доходов от такого размещения за период с 2008 по 2011 год составил почти 60 трлн. рублей. Это яркий показатель «работы» бюджетных средств.

- В Бюджетном послании президента РФ одной из стратегических задач названо обеспечение прозрачности и доступности информации о состоянии общественных финансов, в том числе посредством внедрения современной государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами - «Электронный бюджет». Расскажите, пожалуйста, об этой системе.

- Действительно, система «Электронный бюджет» позволит перейти на качественно новый уровень управления государственными финансами, так как ее основная цель - повышение открытости, прозрачности и подотчетности финансовой деятельности публично-правовых образований за счет формирования единого информационного пространства. Будет создан новый информационной портал www.budget.gov.ru, на котором для любого потребителя в режиме реального времени будет доступна вся информация о деятельности каждого публично-правового образования. Федеральное казначейство является оператором системы «Электронный бюджет». Срок реализации данного проекта - пять лет.

Ряд направлений нашей работы сегодня напрямую связан с этапами создания «Электронного бюджета». Так, с 2011 года Федеральное казначейство выполняет функции оператора Общероссийского официального сайта (ООС) в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (www.zakupki.gov.ru.), который стал мощным информационным ресурсом для всех участников рынка товаров, работ, услуг, а также всех заинтересованных пользователей.

Эффект от данной работы стал особенно очевиден в связи с внедрением в 2012 году органами казначейства нового механизма по учету бюджетных обязательств, который делает возможным отследить исполнение государственных контрактов и договоров, информация о которых размещена на сайте госзакупок, то есть «увязать» две базы: реестра закупок и платежей. Таким образом, если обязательство не было размещено в установленном порядке на ООС, то оно не сможет быть и оплачено.

А с 1 января 2012 года начал работу в сети Интернет официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях - официальный сайт ГМУ (www.bus.gov.ru), оператором которого также стало Федеральное казначейство. Данный ресурс призван обеспечить осуществление общественного контроля за деятельностью всех государственных и муниципальных учреждений, сделать доступной для общественности информацию о финансово-хозяйственной деятельности учреждений, их имуществе, операциях с целевыми бюджетными средствами.

- Николай Петрович, из всего сказанного видно, что основным инструментом казначейства являются именно информационные технологии. В связи с этим расскажите, пожалуйста, какие новации предлагает своим клиентам управление в части информационного взаимодействия.

- Федеральное казначейство на сегодня является лидером среди органов государственной власти РФ в части информационных технологий. Так, именно органы казначейства первыми ввели в эксплуатацию систему электронного документооборота и электронную подпись.

Сегодня в рамках реализации проекта «Электронное казначейство» управлением проводится работа по обновлению системы электронного документооборота, то есть по замене ранее эксплуатируемого управлением и его клиентами прикладного программного обеспечения «Система электронного документооборота» (ППО СЭД) на новую «Систему удаленного финансового документооборота» (СУФД-онлайн).

В рамках Проекта модернизации казначейской системы Российской Федерации в управлении и всех подведомственных отделениях с 5 сентября 2011 года внедрена в промышленную эксплуатацию Автоматизированная система Федерального казначейства (ППО АС ФК).

Внедрение ППО АС ФК и разработка СУФД-онлайн позволяют предложить клиентам органов Федерального казначейства электронный документооборот совершенного нового уровня, а именно: интернет-портальное взаимодействие участников бюджетного процесса, с помощью которого в любое время, из любой точки, имеющей доступ к Интернету, можно удобно и безопасно управлять платежами и финансовыми документами, а также получать актуальную отчетность, сформированную в автоматизированной системе Федерального казначейства. Кроме того, СУФД-онлайн не требует специального программного обеспечения и его обновлений на клиентских местах.

Одним из первых шагов в решении задачи по обеспечению прозрачности и доступности информации о состоянии общественных финансов стало внедрение в эксплуатацию аналитической системы ключевых показателей эффективности (КПЭ). В систему КПЭ поступают данные из учетных систем управлений по субъектам РФ по каждому бюджету бюджетной системы. Этими данными могут в целях мониторинга финансового состояния бюджета воспользоваться различные внешние пользователи: финансовые органы, органы государственной власти, в том числе контрольные. В настоящий момент к системе КПЭ в Калужской области подключены министерство финансов Калужской области и Контрольно-счетная палата Калужской области.

- Известно, что с 2010 года реализуется Программа правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов. Расскажите, пожалуйста, как это отразилось на деятельности органов Федерального казначейства области.

- В управлении утвержден план по повышению эффективности бюджетных расходов, который включает в себя несколько направлений: повышение энергетической эффективности, качества финансового менеджмента, эффективности управления государственным имуществом, совершенствование процедур внутреннего контроля, оптимизация численности и совершенствование системы материального стимулирования федеральных государственных служащих.

Управлением проводятся мероприятия по всем указанным направлениям. Так, в частности, в органах Федерального казначейства региона проведена оптимизация структуры и численности: с 1 сентября текущего года управление реорганизовано путем присоединения к нему 26 отделений по городам и районам области в качестве территориальных отделов, не имеющих прав юридического лица и не являющихся участниками бюджетного процесса, что, естественно, приведет к сокращению административно-хозяйственных расходов. В ходе реорганизационных процедур было проведено сокращение численности гражданских государственных служащих в соответствии с Указом президента РФ от 31.12.2010 № 1657. Хотелось бы отметить, что уменьшение численности работников имеет место именно вследствие оптимизации структуры и функций казначейства и что данный «болезненный» процесс является не самоцелью, а продиктован реальной ситуацией.

- Реализация таких масштабных задач должна опираться на мощную профессиональную базу. Расскажите, кто же все это внедряет в ходе повседневной работы и как сотрудникам органов Федерального казначейства удается реализовывать все эти новшества.

- Вы правы, направлений деятельности в работе органов Федерального казначейства все больше и больше, перед нами постоянно ставятся новые стратегические задачи. Конечно, реализация всех этих масштабных проектов, равно как и четкое, ежедневное исполнение управлением своих функций, возможна только благодаря главной движущей силе - сотрудникам управления. Коллектив управления - наша самая большая ценность, слаженный, высокопрофессиональный механизм, основанный на взаимном уважении и помощи, рождающий твердую уверенность, что все вместе мы преодолеем любые преграды и справимся с любыми задачами.

Не могу не вспомнить тех людей, кто внес огромный вклад в развитие казначейской системы на территории нашей области и которые ушли на заслуженный отдых либо продолжают свою трудовую деятельность в других структурах и организациях: это первый руководитель управления В.Квасов и его заместители - Т.Демичева, И.Емельянова, Н.Остапенко, руководители отделений по районам и городам области М.Кравченко, В.Оскретков, А.Картошников, Т.Перушина, Л.Михайлова, С.Квитко, И.Селезнев, В.Кузовков, Н.Головашкина, М.Паршина, Ф.Кисенкова, Г.Аверина, М.Чугунова, Г.Селина, М.Ермаченкова, а также ветераны управления В.Погорелкина, Т.Гулюкина, Н.Прохина, И.Смирнова, Р.Степанцова, Н.Сутормина, В.Кондратьева, Н.Романова и многие, многие другие. К сожалению, перечислить всех наших бывших работников невозможно в формате одной газетной статьи, но всем им слова благодарности и искренней признательности.

Особенно хочется отметить и тех работников, кто сохранил преданность управлению с момента его образования в 1994 году и до сегодняшнего дня: в целом по управлению и территориальным отделам это 60 человек.

И, конечно, в канун нашего профессионального праздника - 20-летия органов Федерального казначейства мне хотелось бы выразить искреннюю благодарность всем сотрудникам управления за их нелегкую и очень ответственную работу и пожелать всем здоровья, счастья, успехов и неиссякаемого оптимизма.

Беседовал Сергей МОРОЗОВ.